



## **Πρόσφατη απόφαση Διοικητικού Δικαστηρίου με την οποία κατακυρώθηκε προσφορά στο Ενδιαφερόμενο Μέρος**

*Αύγουστος 2020*

Το Διοικητικό Δικαστήριο με απόφαση του ημερομηνίας 24/07/2020, αποδέχτηκε την προσφυγή της Αιτήτριας Εταιρείας και ακύρωσε την προσβαλλόμενη απόφαση των Καθ' ων η Αίτηση, με την οποία κατακυρώθηκε στο Ενδιαφερόμενο Μέρος η προσφορά για την προμήθεια επιτοιχίων ανεμιστήρων για τις ανάγκες των σχολείων της Σχολικής Εφορείας Λευκωσίας.

Κατά το στάδιο των γραπτών αγορεύσεων των Καθ' ων η Αίτηση, εγέρθηκε προδικαστική ένσταση για έλλειψη έννομου συμφέροντος από πλευράς της Αιτήτριας Εταιρείας. Η προδικαστική ένσταση στηριζόταν στο ότι η προσφορά της Αιτήτριας Εταιρείας δεν πληρούσε ουσιώδη όρο των έγγραφων του διαγωνισμού, ήτοι λόγω μη οποιασδήποτε αναφοράς στην προσφορά της ως προς την παροχή εγγύησης δύο χρόνων. Η εν λόγω προδικαστική ένσταση υιοθετήθηκε και από την πλευρά του Ενδιαφερόμενου Μέρους.

Το Διοικητικό Δικαστήριο εξετάζοντας την εν λόγω προδικαστική ένσταση προχώρησε στην απόρριψη της ως εντελώς αβάσιμη. Ουδέποτε τέθηκε εκ μέρους των Καθ' ων η Αίτηση ότι η προσφορά της Αιτήτριας Εταιρείας δεν πληρούσε αυτήν την απαίτηση και ως εκ τούτου δεν μπορούσαν στο στάδιο των αγορεύσεων να επιχειρήσουν να αλλάξουν την αιτιολογία τους ως προς την πληρότητα της προσφοράς της Αιτήτριας Εταιρείας. Αντιθέτως διαπιστώθηκε από το μοναδικό έγγραφο που περιείχε αξιολόγηση όλων των υποβληθεισών προσφορών, ότι η προσφορά της Αιτήτριας Εταιρείας πληρούσε την εν λόγω απαίτηση. Διαπιστώθηκε επίσης ότι από την προκήρυξη του διαγωνισμού απαιτείτο ειδική αναφορά από τον οικονομικό φορέα μόνο στη περίπτωση που θα παρείχετο εγγύηση πέραν των δύο ετών και όχι στη περίπτωση που παρείχετο ήδη εγγύηση δύο ετών.

Περαιτέρω, η Αιτήτρια Εταιρεία κατόπιν ελέγχου του διοικητικού φακέλου, τόνισε την απουσία πρακτικού από το οποίο να προκύπτει και να αποτυπώνεται η λήψη απόφασης κατακύρωσης από το αρμόδιο όργανο. Το Διοικητικό Δικαστήριο επανέλαβε τις αρχές και την σχετική νομολογία αναφορικά με την σημασία και υποχρέωση της τήρησης άρτιων πρακτικών από κάθε όργανο που ασκεί διοικητική λειτουργία.

Η τήρηση άρτιου πρακτικού συνιστά εχέγγυο χρηστής διοίκησης και προϋπόθεση για την άσκηση αποτελεσματικού δικαστικού ελέγχου της νομιμότητας των διοικητικών πράξεων, αφού τα πρακτικά, αποτελούν τη μόνη αυθεντική πηγή για τα όσα συνθέτουν τη διαδικασία. Ως εκ τούτου εν τη απουσία του εγγράφου (πρακτικό) συνεδριάς του Συμβουλίου των Καθ' ων η Αίτηση, κρίθηκε ότι καθίσταται παντελώς ανέφικτος ο Δικαστικός έλεγχος και η προσβληθείσα διοικητική απόφαση οδηγήθηκε σε ακύρωση.



Το Διοικητικό Δικαστήριο παρά την ανωτέρω κατάληξη έκρινε σημαντικό να τονίσει ότι τα συλλογικά όργανα που ασκούν διοικητική λειτουργία οφείλουν να τηρούν κατά γράμμα τα έγγραφα του διαγωνισμού και όχι να αποφασίζουν κατά το δοκούν. Πέραν της ουσιώδους έλλειψης των επίδικων πρακτικών παρατηρήθηκε παράβαση ουσιωδών όρων των εγγράφων του διαγωνισμού από την ίδια την Αναθέτουσα Αρχή. Συγκεκριμένα το Διοικητικό Δικαστήριο, με αναφορά σε σχετική νομολογία, τόνισε ότι τα όσα απαιτούνται ως τεχνικές προδιαγραφές, θα πρέπει να υποβληθούν μαζί με την προσφορά και συνιστούν, σαφώς, ουσιώδεις όρους του διαγωνισμού και απαιτείται η αυστηρή εφαρμογή τους, ως θέμα ευρύτερης δημόσιας τάξης και συνέπειας.

Παρατηρήθηκε ότι η ίδια η Αναθέτουσα Αρχή παραβίασε τους ουσιώδεις όρους των εγγράφων του Διαγωνισμού, προβαίνοντας σε μείωση του αριθμού των επίτοιχων ανεμιστήρων κατά 100 μονάδες, ενώ από τα έγγραφα του διαγωνισμού παρείχετο η δυνατότητα, μόνον προς αύξηση του αριθμού μονάδων κατά 10%. Επίσης, οι απαιτήσεις που προδιαγράφονταν σε σχέση με τα τρία ζητήματα που έθιξε η Αιτήτρια Εταιρεία, κρίθηκε ότι αποτελούσαν ουσιώδεις όρους των εγγράφων του διαγωνισμού, για τα οποία, δεν εντοπίστηκε καμία αναφορά στην προσφορά που υπέβαλε η επιτυχούσα εταιρεία (Ενδιαφερόμενο Μέρος) για την πλήρωση τους, με αποτέλεσμα η προσφορά της να μην ανταποκρίνεται σε ουσιώδεις όρους των εγγράφων του διαγωνισμού.

Μιχάλης Κούρος Λοιζίδης  
Δικηγόρος

For further information please contact:

George Z. Georgiou & Associates LLC 1 Iras  
Street, 1060 Nicosia, Cyprus  
T +357 22763340 F +357 22763343  
W [www.gzg.com.cy](http://www.gzg.com.cy) E [admin@gzg.com.cy](mailto:admin@gzg.com.cy)

This update does not constitute legal advice.